

UCHWAŁA NR LXIX.192.2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUN-KOWEJ W
SZCZECINIE

z dnia 24 kwietnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Prezydenta sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Szczecin za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Anna Suprynowicz - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Mieczysław Kus — Członek

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2014 r., z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zostało przekazane „Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Szczecin za 2013 rok”.

Sprawozdanie, do którego dołączono „Informację o stanie mienia komunalnego Miasta Szczecin”, zawiera część tabelaryczną i opisową.

Skład Orzekający opiniując ww. sprawozdanie jako dokument, wziął pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów ww. ustawy o finansach publicznych, stwierdzając, że:

1. szczegółowość sprawozdania jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej, co jest zgodne z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy,
2. obejmuje wykaz jednostek oświatowych prowadzących działalność finansową w formie rachunku dochodów własnych, co jest zgodne z art. 267 ust. 2 ustawy,
3. zawiera informacje o dokonanych w trakcie roku budżetowego zmianach w planie wydatków, które dotyczyły realizacji zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i tym samym spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy,
4. uwzględnia stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich i tym samym spełnia wymogi art. 269 pkt 3 ustawy.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynikają podstawowe dane dotyczące realizacji budżetu w 2013 r. tj.:

1.

	Plan	Wykonanie	%
Dochody ogółem	1 798 658 877,85	1 775 266 615,80	98,7%
bieżące	1 622 858 555,85	1 640 965 739,91	101,1%
majątkowe	175 800 322,00	134 300 875,89	76,4%
w tym ze sprzedaży majątku	27 275 416,00	28 852 825,06	105,8%
Wydatki ogółem	1 894 563 162,85	1 776 849 383,08	93,8%
bieżące, w tym:	1 535 144 683,85	1 472 914 646,06	95,9%
poręczenia, w tym:	863 315,00	0,00	0,0%
podlegające wyłączeniu			
odsetki i dyskonto	51 166 868,00	27 335 186,55	53,4%
majątkowe	359 418 479,00	303 934 737,02	84,6%
Wynik	-95 904 285,00	-1 582 767,28	1,7%
wynik bieżący	87 713 872,00	168 051 093,85	191,6%
wynik majątkowy	-183 618 157,00	-169 633 861,13	92,4%
Przychody ogółem, w tym:	227 657 163,00	227 657 162,87	100,0%
zaciągnięcie długu zwrotnego	0,00	0,00	
wolne środki i nadwyżka	227 657 163,00	227 657 162,87	100,0%
Rozchody ogółem, w tym:	37 587 260,00	37 587 237,82	100,0%
splata długu zwrotnego	35 587 260,00	35 587 237,82	100,0%
w tym wyłączenia	0,00	0,00	
Kwota długu		940 836 817,50	
w tym zobowiązania wymagalne		6 101 910,94	
Kwota długu podlegająca wyłączeniom		258 114 050,00	
w tym tylko UE		45 671 615,01	

2. Wykonane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych oraz wolne środki na rachunku bieżącym budżetu na koniec 2013 r. były wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 395 708 256,72 zł, a zatem spełniony jest wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. W 2013 r. dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 591 839 104,03 zł, co stanowiło 33,3% dochodów ogółem, natomiast w porównaniu do roku poprzedniego wykonanie dochodów podatkowych było wyższe o 4,81%. W porównaniu do 2012 r. skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy były niższe o 7 401 811,97 zł, natomiast skutki obniżenia górnych stawek podatków były niższe o 519 812,52 zł.

4. W części wprowadzającej sprawozdania (str. 11) wykazano stan zobowiązań Miasta na dzień 31 grudnia 2013 r. kwocie 934,7 mln zł, z tytułu:
 - zaciągniętych kredytów 794,7 mln zł,
 - wyemitowanych papierów wartościowych 140 mln zł.

W tej części sprawozdania nie uwzględniono kwoty 6 101 910,94 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych, zaliczanych do długu publicznego. Po-wyższa kwota została wyszczególniona na str. 205 sprawozdania, gdzie dług Miasta po doliczeniu zobowiązań wymagalnych wynosi 940 836 818 zł i jest zgodny ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2013 r.

Kwota długu na koniec 2013 r. stanowi 53,0% wykonanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 38,5%, tym samym spełniony został warunek wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

5. Należności wymagalne Miasta na koniec 2013 r. wyniosły 380 731 281,01 zł, które stanowiły 21,5% wykonanych dochodów ogółem i były wyższe o 12,8% w stosunku do należności wymagalnych roku 2012.

6. W 2013 r. dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 9 058 031,21 zł, natomiast na wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Zwalczania Narkomanii przeznaczono 8 434 786,00 zł.

Analiza porównawcza danych zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń prowadzonej przez Izbę oraz z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych (statystycznych) wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych we wszystkich dokumentach przedłożonych Izbie.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Miasta za 2013 r. nie wykazały przekroczenia planowanych kwot wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych stanowiących podstawę do dochodzenia odpowiedzialności z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z zakresem i szczegółowością określonymi w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń organów jst oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań Prezydenta w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miasta Szczecin.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Anna Suprynowicz*